

integralia

**REPORTE ESPECIAL DE
ASUNTOS LEGISLATIVOS
CIERRE DEL 2.º AÑO DE LA LXVI
LEGISLATURA**

Mayo, 2026



PUNTOS CLAVE

SEGUNDO AÑO DE LA LXVI LEGISLATURA

(SEPTIEMBRE 2025 – ABRIL 2026)

1 | Control del Ejecutivo sobre agenda legislativa: más que un tema cuantitativo, lo relevante fue lo que sí se aprobó. El Congreso priorizó las iniciativas presidenciales; se aprobaron 32 propuestas, equivalentes a 49% del total. Solo **entre febrero y abril se aprobaron 15 iniciativas del Ejecutivo (cuatro constitucionales, 10 legales y una administrativa)**. Las otras 30 iniciativas aprobadas (46% restante) provenientes de legisladores tenían, en su mayoría, el aval presidencial (como la de economía circular) o complementaron su agenda (por ejemplo, diversas en materia de extorsión y vivienda).

2 | Muchas iniciativas, pocas aprobadas: en los dos períodos ordinarios del 2.º año legislativo fueron presentadas 4,443 iniciativas. Morena lideró con 1,466 (36.4%), seguido por el PAN (858), PRI (617), PVEM (583), MC (448) y PT (270). De este total, cerca de 1,900 fueron presentadas de febrero a abril de 2026, aprobándose sólo 55.

3 | Aprobación fast-track de reformas de alto impacto: la “súper mayoría” de Morena-PVEM-PT aseguró la aprobación expedita de reformas prioritarias del oficialismo en materia laboral (reducción de la jornada a 40 horas), seguridad (extorsión y feminicidio), agua (Ley General de Aguas), inversiones mixtas (Ley de Infraestructura para el Bienestar) y salud. Entre febrero y abril los esfuerzos se concentraron en la jornada laboral, infraestructura para el bienestar, Plan B electoral y vivienda.

4 | Reforma electoral, único revés para el Ejecutivo: la iniciativa que proponía un nuevo modelo de representación proporcional, reducción de legisladores, recortes al INE y financiamiento de partidos, fue rechazada porque amenazaba la supervivencia de los partidos aliados de Morena (PVEM y PT). Ello abrió paso a un “Plan B”, menos radical.

5 | Posible periodo extraordinario: durante el receso (mayo-agosto) podría convocarse al Congreso para aprobar la reforma constitucional que posponga para 2028 la elección judicial complementaria.

6 | Cierre de la LXVI Legislatura: con el proceso electoral en puerta, se prevé una disminución en el desahogo de asuntos legislativos hacia el 2.º período de sesiones. La agenda presidencial seguirá siendo prioridad, si bien, ya más consolidada.

I. BALANCE DEL SEGUNDO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES (POS) DEL SEGUNDO AÑO DE LA LXVI LEGISLATURA

A. Volumen de Iniciativas en el periodo

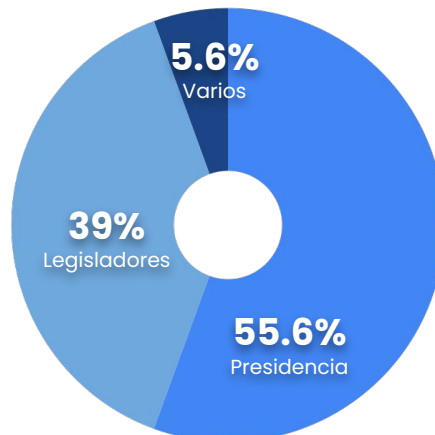
Entre el 1º de febrero y el 29 de abril del 2026 se presentaron más de **1,900** iniciativas. El 96% de ellas fueron presentadas por legisladores de las diferentes bancadas, aprobándose solo el 55%. De las 1,830 iniciativas presentadas por legisladores, 537 tuvieron como cámara de origen el Senado y las 1,293 restantes, la Cámara de Diputados.

Tasa de aprobación de iniciativas por presentador (2.º periodo ordinario de sesiones del 2.º año de la LXVI Legislatura)

Origen de la Iniciativa	Presentadas	Aprobadas	Tasa de éxito
Presidencia	11	10	90,91%
Legisladores (Congreso)	1,830	7	0,38%
Congresos locales	40	0	0,00%
Varios (Ciudadanas, comisiones y otros)	21	1	4,76%
TOTAL	1,902	18	0,95%

Fuente: elaboración propia con base en información del SIL.

Proporción de iniciativas aprobadas por presentador (2.º POS del 2.º año LXVI Legislatura)



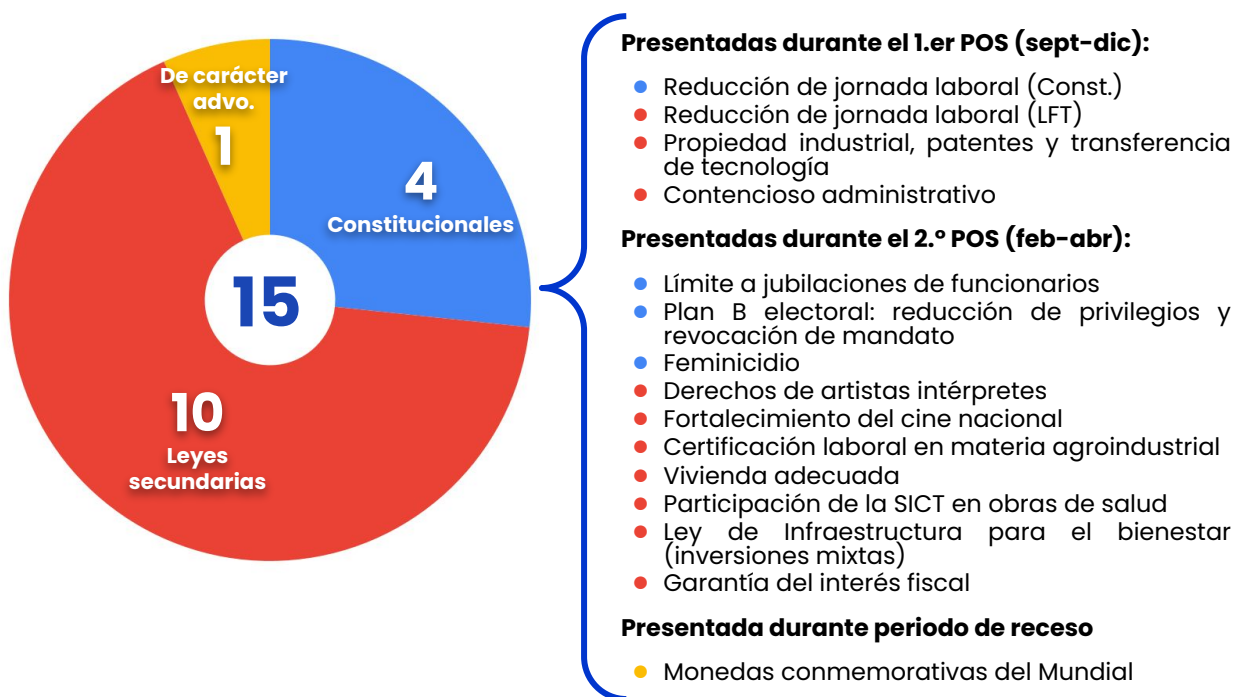
Fuente: elaboración propia con base en información del SIL.

B. Reformas de impacto del Ejecutivo

Los trabajos legislativos se tradujeron en 15 reformas del Ejecutivo aprobadas. Esto revela que el trabajo legislativo, si bien abundante en términos de número de iniciativas, debe ser también leído en clave cualitativa.

Visto así, fue un periodo fértil y relevante por la materia de los asuntos aprobados, inclinado a la agenda de la titular del Ejecutivo federal. En dos años de la presente legislatura ha ido consolidando su agenda paulatinamente, como se demuestra continuación:

Iniciativas del Ejecutivo aprobadas (febrero-abril 2026)



Fuente: elaboración propia con base en información del SIL.

II. BALANCE DEL SEGUNDO AÑO DE LA LXVI LEGISLATURA

A. Sesiones ordinarias y distribución de bancadas

Del 1º de septiembre de 2025 al 29 de abril de 2026, se celebraron **145 sesiones ordinarias**; **82 sesiones** de la **Cámara de Diputados** y **63 del Senado de la República**.

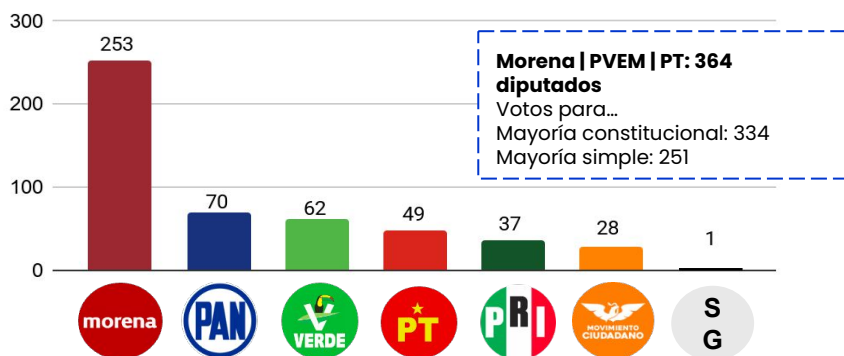
Número de sesiones ordinarias en el Congreso (2.º año LXVI Legislatura)

Ejercicio de la Legislatura	Cámara	1.er POS (sep-dic 2025)	2.º POS (feb-abr 2026)	Total
2.º año	Diputados	42	40	82
	Senado	36	27	63

Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

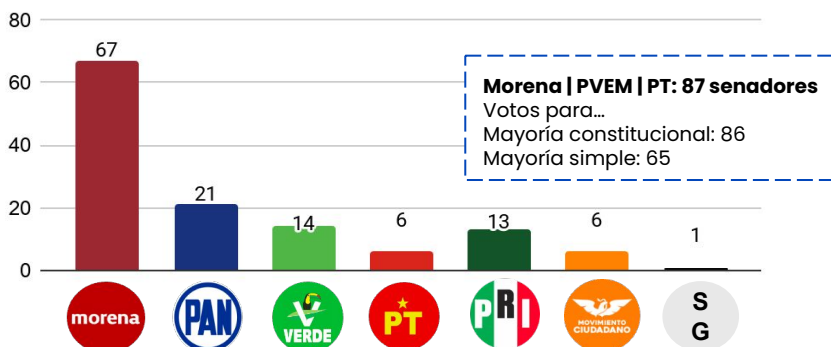
Por su parte, el número de congresistas por Grupo Parlamentario permaneció sin cambios con relación al 1.er año de la legislatura.

Número de diputaciones por grupo parlamentario (2.º año, LXVI Legislatura)



Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

Número de senadurías por grupo parlamentario (2.º año, LXVI Legislatura)



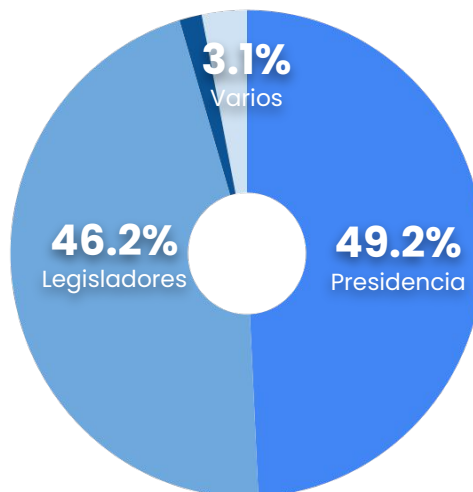
Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

B. Volumen de Iniciativas en el 2.º año de la LXVI Legislatura

Del 1º de septiembre de 2025 al 29 de abril de 2026, **fueron presentadas en total 4,443** iniciativas. Sin embargo, el Congreso aprobó preferencialmente las propuestas de la presidenta Sheinbaum.

De las 65 iniciativas aprobadas: 32 (49%) provinieron de la titular del Poder Ejecutivo y 30 de las y los legisladores (46%). No obstante, muchas de estas últimas contaban con el aval presidencial, lo que evidencia el control que tiene sobre el Poder Legislativo.

Proporción de iniciativas aprobadas por presentador (2.º año LXVI Legislatura)



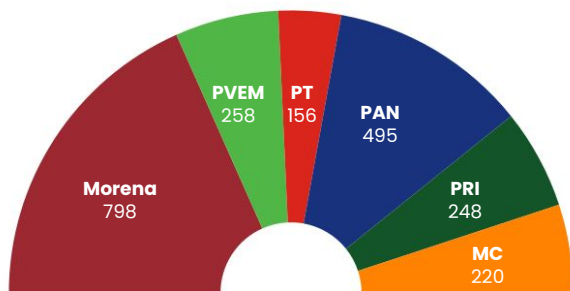
Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

C. Balance de las iniciativas de los grupos parlamentarios

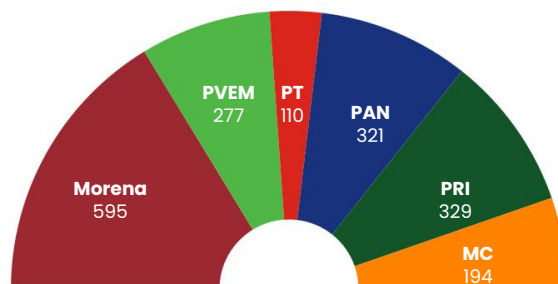
Desde septiembre de 2025 **los grupos parlamentarios en ambas Cámaras impulsaron 4,001 iniciativas**: 2,175 en el 1.er POS y 1,826 en el segundo. De estas, 1,259 tuvieron como cámara de origen el Senado de la República, mientras que las 2,742 restantes tuvieron a la Cámara de Diputados. Si a ello se suman las 242 iniciativas presentadas en el periodo de receso, la cifra total se eleva a 4,242.

Iniciativas presentadas por grupo parlamentario* (2.º año LXVI Legislatura)

1.er POS (sep-dic 2025)
Total de iniciativas: **2,175**



2.º POS (feb-abr 2026)
Total de iniciativas: **1,826**



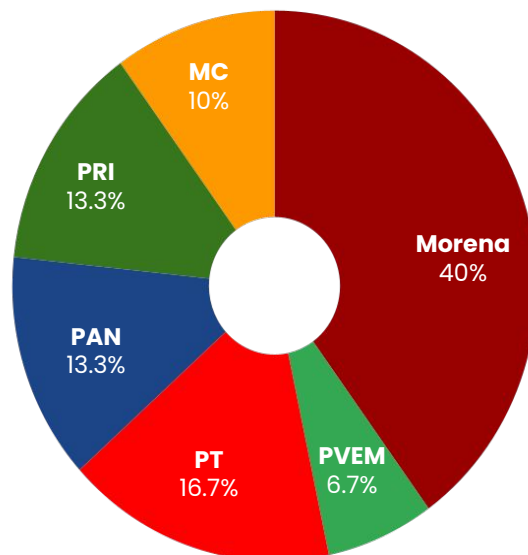
Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

*No incluye las iniciativas presentadas por la titular del Ejecutivo federal, los Congresos locales, ni legisladores independientes.

A lo largo de ambos periodos ordinarios y el periodo de receso se observó un claro predominio de Morena, que presentó 1,466 proyectos (34.6% del total de 4,242). Le siguieron el PAN con 858 iniciativas (20.2%), el PRI con 617 (14.5%), el Partido Verde con 583 (13.7%), el PT con 270 (6.4%) y Movimiento Ciudadano con 448 (10.6%).

En cuanto a la proporción de iniciativas aprobadas por grupo parlamentario, Morena concentró el 40% del total; el PVEM, 6.7%; y el PT, 16.7%. En conjunto, el oficialismo acumuló el 63.4%. En contraste, la oposición —PAN, PRI y MC— aportó 13%, 13% y 10%, respectivamente, sumando apenas el 36%, lo que refleja un predominio marcado del oficialismo sobre la agenda propia del poder Legislativo.**

Proporción de iniciativas aprobadas en el 2.º año por presentador (2.º año LXVI Legislatura)



Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

Como conclusión, aunque cerca de la mitad de las iniciativas aprobadas provienen de propuestas de legisladores, las que resultan verdaderamente trascendentes cuentan con respaldo presidencial. Entre los ejemplos más relevantes de iniciativas originadas en el Poder Legislativo se encuentran las reformas en materia de **economía circular**, **cancelación de suscripciones** y **combate al abuso sexual**.

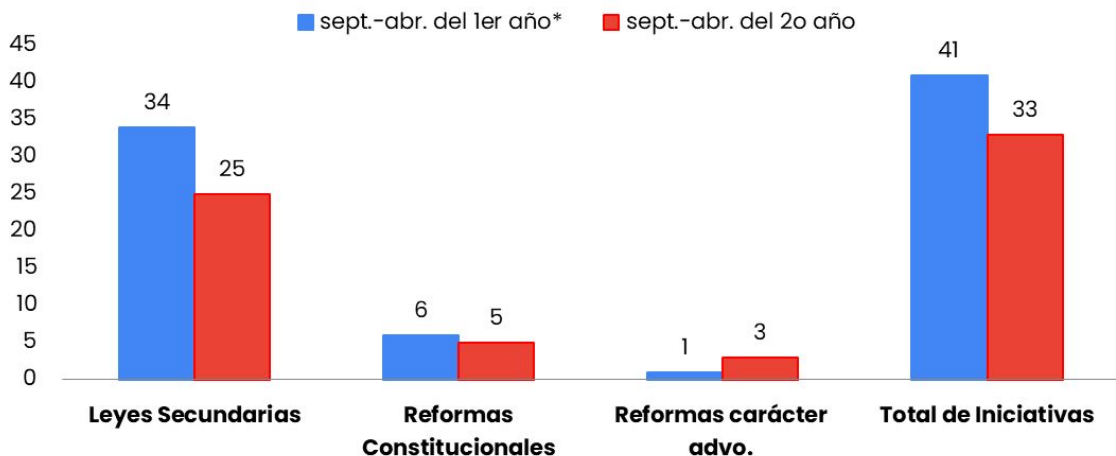
Por otra parte, las iniciativas aprobadas impulsadas por legisladores fueron, en su mayoría, complementarias o coincidentes con las propuestas del Ejecutivo, por lo que se acumularon y dictaminaron conjuntamente. En la práctica, prevalecieron casi siempre los proyectos presidenciales, con ajustes mínimos de las comisiones, mientras que las propuestas de los legisladores no se incorporaron al texto final aprobado, aunque formalmente quedaron registradas como aprobadas. Tal es el caso de múltiples iniciativas de legisladores en torno a vivienda adecuada, extorsión, reducción de la jornada laboral o protección de derechos de autor ante uso de inteligencia artificial.

** Nota: dado el alto número de iniciativas presentadas y el bajo de aprobadas por todas las bancadas las tasas de aprobación para los legisladores de cada bancada son igualmente bajas. No obstante Morena presentó la más alta (0.85%) mientras que el PVEM la más baja (0.36%).

D. Balance de las iniciativas del Ejecutivo

El número de iniciativas de la presidenta Sheinbaum disminuyó 20% frente al mismo periodo (sept.-abr.) del 1.er año, al pasar de 41 a 33 iniciativas. De estas, 24 se presentaron ante la Cámara de Diputados, ocho ante el Senado y una ante la Comisión Permanente. Las iniciativas de reforma a leyes secundarias bajaron en número (de 34 a 25) y las constitucionales de seis a cinco (la constitucional sobre extorsión se presentó en junio, durante el receso).

Poder Ejecutivo Federal: número de iniciativas presentadas (sept.-abr. del 1.er año vs sept.-abr. del 2.º año de la LXVI Legislatura)



Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa

*Respecto al 1.er año de la legislatura, en septiembre, previo a la toma de posesión de Sheinbaum, la administración previa solo presentó 2 iniciativas: para reformar la Ley Federal de Derechos y reformar la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos.

De estas 33 iniciativas **32 fueron aprobadas** y solo una desechada en **ocho meses**, lo que muestra un ritmo sostenido de aprobación en el Congreso. En promedio, se aprobaron cuatro reformas federales por mes. En el balance anual, esto refleja además un alto grado de control sobre el Legislativo y su agenda, con una tasa de aprobación del 97%.

Estatus de las iniciativas del Poder Ejecutivo Federal (sept.-abr. del 2.º año LXVI Legislatura)

Estatus	Constitucionales	Secundarias	De carácter advo.	Total
Aprobadas	4	25	3	32
Pendientes	0	0	0	0
Retiradas	0	0	0	0
Desechadas	1	0	0	1
Presentadas	5	25	3	33

Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

Estatus de la agenda legislativa presidencial

La agenda legislativa de la presidenta se consolidó como el eje de los esfuerzos del Congreso de la Unión en lo que va del 2.º año legislativo, misma que se articuló en dos vertientes: (i) el “Plan C” heredado del ex presidente López Obrador, prácticamente concluido (con pendientes puntuales como pensiones o salarios mínimos, con baja probabilidad de avance en el proceso legislativo) (ver apartado de Reformas del Plan C, página 18) y (ii) sus prioridades propias, sintetizadas en los siguientes cinco temas:



Reducción de la jornada laboral: reducir de forma gradual las horas máximas de la jornada laboral de 48 a 40 horas hacia 2030, con esquemas flexibles de horas extras y garantías para los derechos laborales.



Reforma del régimen hídrico: reconocer el agua como un bien estratégico de la Nación, garantizar su acceso como derecho humano y reformar el esquema de concesiones para impedir su transmisión y reforzar su control y vigilancia .



Infraestructura para el Bienestar: integrar la inversión privada como un mecanismo para acelerar proyectos prioritarios, ampliar el financiamiento y atender necesidades colectivas, con la conducción estratégica del Estado.



Reforma electoral: fortalecer el sistema electoral mediante reglas de financiamiento, fiscalización, uso de tecnologías, participación ciudadana y mayor control sobre campañas y procesos.



Combate a la extorsión: tipificar la extorsión a nivel nacional con agravantes, sanciones ampliadas, persecución de oficio y mecanismos de denuncia, investigación y atención a víctimas teóricamente más robustos.

Las reformas en materia hídrica y contra la extorsión fueron aprobadas entre septiembre y diciembre, mientras que la única iniciativa desechada fue la electoral.

A continuación un listado detallado con el estatus de cada iniciativa presentada:

Iniciativas del Poder Ejecutivo presentadas por tema y estatus (2.º año, LXVI Legislatura)

Tema	No. de iniciativas	Subtema	Estatus	Entrada en vigor
Paquete Económico	2	Ley de Ingresos de la Federación 2026 (LIF)	Publicada en el DOF (07/11/2025)	Vigente (01/01/2026)
		Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2026	Publicada en el DOF (21/11/2025)	Vigente (01/01/2026)

Iniciativas del Poder Ejecutivo presentadas por tema y estatus (2)
(2.º año LXVI Legislatura)

Tema	No. de iniciativas	Subtema	Estatus	Entrada en vigor
Fiscal	5	Ley Federal de Derechos (LFD)	Publicada en el DOF (07/11/2025)	Vigente (01/01/2026)
		Ley de Impuestos Especiales a Productos y Servicios (LIEPS)	Publicada en el DOF (07/11/2025)	Vigente (01/01/2026)
		Código Fiscal de la Federación (CFF)	Publicada en el DOF (07/11/2025)	Vigente (01/01/2026)
		Ley de Impuestos Generales de Importación y de Exportación (LIGIE)	Publicada en el DOF (29/12/2025)	Vigente (01/01/2026)
		Garantía del interés fiscal	Publicada en el DOF (09/04/2026)	Vigente (10/04/2026)
Desarrollo económico	2	Propiedad industrial, patentes y transferencia de tecnología	Publicada en el DOF (03/04/2026)	Vigente (04/01/2026)
		Fortalecimiento del cine nacional	Turnada al Ejecutivo (15/04/2026)	Al día siguiente de su publicación en el DOF
Laboral	4	Reducción de jornada a 40 horas (Const.)	Publicada en el DOF (03/03/2026)	Vigente (04/03/2026)
		Reducción de jornada a 40 horas (LFT)	Publicada en el DOF (01/05/2026)	Vigente (01/05/2026)
		Derechos de artistas intérpretes	Turnada al Ejecutivo (15/04/2026)	Al día siguiente de su publicación en el DOF
		Certificación laboral en materia agroindustrial	Publicada en el DOF (01/05/2026)	Vigente (02/05/2026)
Aduanal	1	Ley Aduanera	Publicada en el DOF (19/11/2025)	Vigente (01/01/2026)
Justicia	1	Ley de Amparo	Publicada en el DOF (16/10/2025)	Vigente (17/10/2025)
Salud	1	Prohibición de vapeadores y mejora del sistema de salud	Publicada en el DOF (15/01/2026)	Vigente (16/01/2026)
Fuerzas armadas	2	Ley Orgánica de la Armada	Publicada en el DOF (07/11/2025)	Vigente (08/11/2025)
		Ascensos de la Armada	Publicado en el DOF (17/12/2025)	Vigente (18/12/2025)
Aguas	1	Ley General de Aguas y reformas a la Ley de Aguas Nacionales	Publicada en el DOF (11/12/2025)	Vigente (12/12/2025)
Seguridad	1	Combate y prevención del feminicidio	Publicado en el DOF (06/05/2026)	Vigente (07/05/2026)
Desarrollo social	2	Igualdad sustantiva	Publicada en el DOF (15/01/2026)	Vigente (16/01/2026)
		Vivienda adecuada	Publicada en el DOF (29/04/2026)	Vigente (30/04/2026)

Iniciativas del Poder Ejecutivo presentadas por tema y estatus (3)
(2.º año LXVI Legislatura)

Tema	No. de iniciativas	Subtema	Estatus	Entrada en vigor
Gobierno y Elecciones	3	Límite a jubilaciones de funcionarios	Publicada en el DOF (10/04/2026)	Vigente (11/04/2026)
		Reforma electoral	Desechado en pleno origen (11/03/2026)	No aplica-Desechada
		Plan B electoral: reducción de privilegios y revocación de mandato	Publicado en el DOF (23/04/2026)	Vigente (24/04/2026)
Infraestructura	2	Participación de la SICT en obras de salud	Publicada en el DOF (07/05/2026)	(08/05/2026)
		Infraestructura para el bienestar e inversiones mixtas	Publicada en el DOF (09/04/2026)	Vigente (10/04/2026)
De carácter administrativo	5	Año de Margarita Maza, pautas monetarias y monedas conmemorativas de México en la mar y del Mundial 2026	Publicadas en el DOF	Vigentes

Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

Iniciativas del Poder Ejecutivo presentadas por tema y estatus
(Pendientes del 1.er año LXVI Legislatura)

Tema	No. de iniciativas	Subtema	Estatus	Entrada en vigor
Justicia	1	Contencioso administrativo	Turnado al Ejecutivo (29/04/2026)	Al día siguiente de su publicación en el DOF
Seguridad	1	Combate y prevención de la extorsión	Publicado en el DOF (28/11/2025)	Vigente (29/11/2025)

Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

Otras iniciativas relevantes de los grupos parlamentarios
(2.º año LXVI Legislatura)

Promovente	Tema	No. de iniciativas	Subtema	Estatus	Entrada en vigor
Sen. Itzel Castillo (Morena)	Justicia	1	Combate al abuso sexual	Publicada en el DOF (13/03/2026)	Vigente (14/03/2026)
Comisión de Justicia (Diputados)	Medio ambiente	1	Delitos ambientales	Pendiente en comisión(es) de revisora (28/04/2026)	No aplica-Pendiente
PVEM + Dip. Ricardo Monreal (Morena)		1	Ley de Economía Circular	Publicada en el DOF (19/01/2026)	Vigente (20/01/2026)
Dip. Ricardo Monreal (Morena)	Protección al consumidor	1	Cancelación de suscripciones y membresías	Publicada en el DOF (12/12/2025)	Vigente (13/12/2025)

Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

ASUNTOS LEGISLATIVOS RELEVANTES



III. REFORMA

ELECTORAL

La iniciativa de reforma constitucional en materia electoral presentada por la presidenta Sheinbaum rediseñaba de forma importante el marco vigente.

Si bien estos ajustes decían responder a una lógica de austeridad, en el fondo incidían en la equidad de la contienda. La iniciativa también ampliaba la participación gubernamental en los mecanismos de democracia directa (consultas populares y revocaciones de mandato); sin embargo, destacaba la ausencia de mecanismos para impedir la intervención del crimen organizado en las elecciones; no evitaba la sobrerrepresentación legislativa; y mantenía elecciones concurrentes (como la judicial), que implican mayor carga organizativa en el INE y complejidad para el electorado.

Esta iniciativa fue la primera (y única) reforma presidencial no aprobada. No logró la mayoría calificada en la Cámara de Diputados, cámara de origen y con ello, concluyó su proceso legislativo. El voto en contra no fue solo de la oposición, sino de aliados clave como el PVEM y el PT, lo que evidenció una división poco común en el bloque gobernante.

Este rechazo no implicó que Morena abandonara esta agenda. Como alternativa, se aprobó el denominado “Plan B” electoral, que redujo algunos “privilegios” de los funcionarios y pretendía adelantar para 2027 la revocación de mandato; empero, este último punto fue rechazado.

Puntos principales de la propuesta constitucional electoral de CSP

Asunto	Marco vigente	Propuesta (rechazada)
Integración de la Cámara de Diputados	Cámara de Diputados (500) 300 mayoría relativa 200 representación proporcional por circunscripción	Cámara de diputados (500) 300 de mayoría relativa 200 de representación proporcional <ul style="list-style-type: none"> • 100 mejores perdedores • 100 por votación directa en cinco circunscripciones
Integración del Senado	Senado de la República (128) 64 de mayoría relativa 32 primera minoría 32 representación proporcional	Senado de la República (96) 64 mayoría relativa 32 primera minoría
Financiamiento a partidos	Cálculo: se multiplica número de personas en el padrón electoral por el 65% de la Unidad de Medida y Actualización (UMA).	Cálculo: se multiplica número de personas en el padrón electoral por el 48.75% de la UMA. Resultado: -22% del monto actual.
Reducción de tiempos en radio y tv	48 minutos	35 minutos Resultado: -13 minutos del monto actual.

Fuente: elaboración propia con información de la Cámara de Diputados.

IV. NUEVA LEY PARA EL FOMENTO DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO CON BIENESTAR

Principales puntos de la Ley para el Fomento de la Inversión en Infraestructura Estratégica



Nuevo marco para regular la inversión en infraestructura pública. Es parte del Plan de Inversión en Infraestructura para el Desarrollo con Bienestar 2026–2030.



Proyectos para el Desarrollo con Bienestar (PDB): los proyectos demostrarán "valor público", que cerrarán brechas de desigualdad y que detonarán el desarrollo regional.



Nuevo Consejo de Planeación Estratégica: centraliza las decisiones de infraestructura. Lo encabeza la Presidencia de la República y lo coordina la SHCP.



Contratos de Inversión Estratégica (CIE): duran de cuatro a 40 años. Tras terminar, la infraestructura se devuelve al Estado en óptimas condiciones (reversión).



Crea los esquemas de participación mixta: el Estado aporta activos (terrenos, derechos de vía, etc.) y los privados capital y tecnología, compartiendo riesgos y beneficios.



Vehículos de Coordinación para la Inversión: son estructuras (como fideicomisos o empresas de propósito específico). Mediante ellos el Gobierno, sector privado y sector social se asocian.

Fuente: elaboración propia.

Esta nueva Ley es autoría de la presidenta Sheinbaum. Representa un cambio comparado con el sexenio previo porque transita hacia un esquema de gobernanza tripartita: gobierno, sector privado y sociedad. Las reformas a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, a su vez, incorporan la definición de los Proyectos para el Desarrollo con Bienestar, y que los compromisos de gasto plurianual por estos proyectos serán preferentes en su inclusión en el PEF.

Aunque centraliza sus funciones en la SHCP, ofrece una vía *fast-track* para proyectos que el Gobierno considere vitales. Es otro intento para ofrecer certeza a los inversionistas. Empero, la concentración de poder, el entorno fiscal y un nuevo Poder Judicial con sesgo oficialista, son los principales obstáculos para la participación del sector privado. En ambas cámaras, en la fechas de su votación, Morena y aliados votaron en pro unánimemente, con los votos en contra del bloque opositor: PAN y PRI.

V. ¿UN NUEVO PERIODO EXTRAORDINARIO?

La realización de un periodo en el receso legislativo (que abarca de mayo a agosto de 2026) se mantiene como una posibilidad. La materia sería, principalmente, diferir para 2028 la elección judicial complementaria, prevista originalmente para junio de 2027.

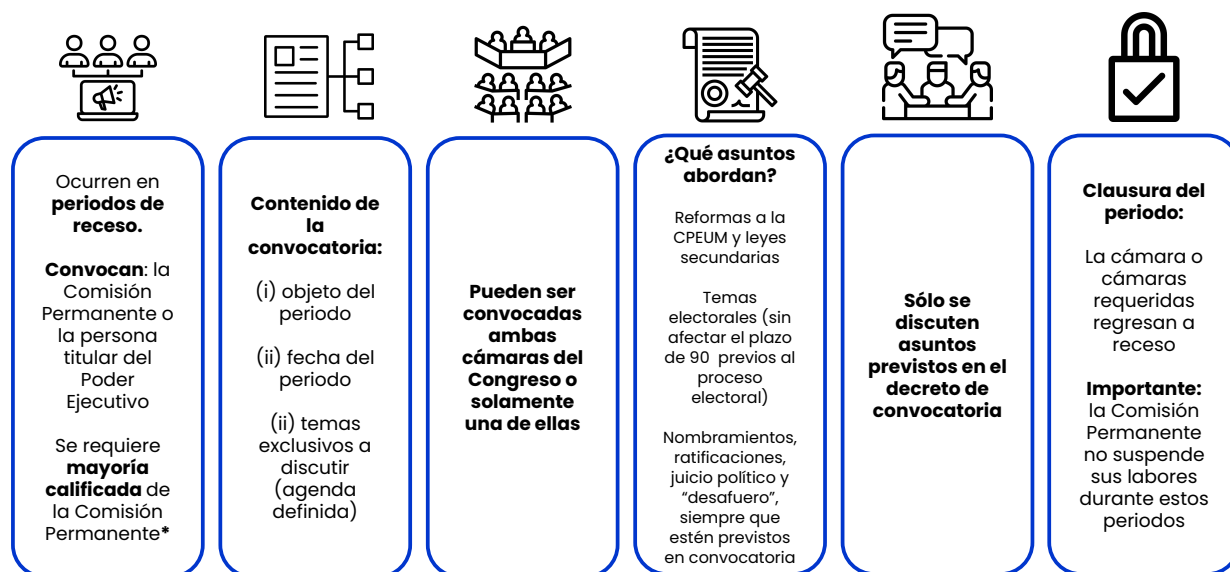
Diversos legisladores de Morena, como el diputado Alfonso Ramírez Cuéllar y el senador Javier Corral, presentaron una reforma a la Constitución en este sentido.

Esta idea ha sido precedida por declaraciones de la presidenta Sheinbaum, quien ha afirmado que la secretaria de Gobernación ha sostenido reuniones con consejeros del INE al respecto. A finales de abril encargó a la nueva Consejera Jurídica, Luisa María Alcalde, analizar la posibilidad de posponer la elección judicial para 2028.

La presidenta de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, Kenia López Rabadán, se pronunció por convocar a periodo extraordinario siempre que se atiendan temas prioritarios, como la materia electoral. planteó que aún hay margen para modificar las reglas antes del inicio del proceso electoral, para impedir la injerencia del crimen organizado, evitar el uso político de los programas sociales y sancionar a partidos con vínculos delictivos, no solamente la fecha de la elección judicial.

Por otro lado, tanto Ignacio Mier como Ricardo Monreal, coordinadores parlamentarios de Morena en ambas cámaras, han señalado que se analiza la convocatoria entre mayo y agosto —plazo límite para avanzar reformas electorales aplicables a 2027—, siendo la ventana más probable, según Monreal, entre el 20 y el 30 de mayo. Asimismo, adelantó que podrían incorporarse otros temas a la agenda como seguros y fianzas, inteligencia artificial, buró de crédito y migración.

Diagrama de convocatoria a periodo extraordinario



Fuente: elaboración propia a partir de la CPEUM y Ley Orgánica del Congreso. Corte: 6 de mayo de 2026. *Mayoría calificada de dos terceras partes de un total de 37 legisladores reunidos en la Comisión Permanente.

integralia

REFORMAS DEL PLAN C+ Y ARMONIZACIÓN LEGISLATIVA

 200  150

1^a PLENARIA
morena
LXVI LEGISLATURA

28 de agosto, 2024

VI. AVANCE DEL PLAN C+

El programa de reformas constitucionales conocido como “Plan C”, autoría del expresidente López Obrador y, a su vez, “heredado” a la presidenta Claudia Sheinbaum, se mantuvo en el 2.º año de la LXVI Legislatura. Se han aprobado hasta el momento:

- **24 reformas constitucionales:** del Plan C de AMLO de 2024, ya 12 concluyeron su proceso legislativo; 12 de la presidenta Sheinbaum más una impulsada por legisladores de Morena que ordena la inimpugnabilidad de disposiciones constitucionales.
- **57 leyes o reformas ya fueron aprobadas;** cinco están en calidad de pendientes. Se registran, además, 21 reformas por ser presentadas.

Plan C +, estatus de la reforma constitucional y armonización de leyes secundarias (LXVI Legislatura)

Presenta	Materia de reforma	Estatus	Última fecha de estatus	No. de leyes secundarias federales a armonizar
Plan C	Poder Judicial	En vigor	15/09/2024	12
Plan C	Guardia Nacional	En vigor	30/09/2024	8
Plan C	Pueblos y comunidades indígenas	En vigor	30/09/2024	5
Plan C	Servicios ferroviarios para pasajeros	En vigor	30/10/2024	5
Plan C	Áreas y empresas estratégicas	En vigor	31/10/2024	11
Morena	Inimpugnabilidad constitucional	En vigor	31/10/2024	1
CSP	Igualdad Sustantiva*	En vigor	15/11/2024	6
Plan C	Bienestar	En vigor	02/12/2024	5
Plan C	Vivienda	En vigor	02/12/2024	3
Plan C	Protección y cuidado animal	En vigor	02/12/2024	1
Plan C	Simplificación orgánica (OCAs)	En vigor	20/12/2024	12
Plan C	Prisión preventiva oficiosa	En vigor	31/12/2024	3
CSP	Seguridad pública*	En vigor	31/12/2024	2
Plan C	Protección a la salud	En vigor	17/01/2025	3
Plan C	Jóvenes construyendo el futuro	En vigor	01/04/2025	0
CSP	Maíces nativos	En vigor	17/03/2025	0
CSP	Fortalecimiento de la soberanía nacional	En vigor	01/04/2025	0
CSP	No reelección y nepotismo electoral	En vigor	01/04/2025	0
CSP	Simplificación y digitalización	En vigor	15/04/2025	1
CSP	Extorsión	En vigor	09/10/2025	1
CSP	Reducción jornada laboral	En vigor	03/03/2026	1
CSP	Jubilaciones en entidades públicas	En vigor	10/04/2026	1
CSP	Fin de privilegios, revocación de mandato	En vigor	23/04/2026	1
CSP	Feminicidios	En vigor	06/05/2026	1
Plan C	Salario mínimo	Aprobada sin publicación en DOF	09/10/2024	0
Plan C	Austeridad republicana	Dictaminada en comisión de origen	26/11/2024	0
Plan C	Pensiones	En cámara de origen	05/02/2024	0
Plan C	Atención médica	En cámara de origen	05/02/2024	0
Plan C	Alimentación, medio ambiente y agua	En cámara de origen	05/02/2024	0
Plan C	Electoral	Desechada	30/08/2024	0
Total de leyes secundaria federales/*				83

Fuente: elaboración propia con base en Sistema de Información Legislativa.

*/ La suma de leyes secundarias a armonizar no incluye los cambios en leyes locales.

Plan C: corresponde a las reformas constitucionales presentadas por el ex presidente Andrés Manuel López Obrador en 2024.

CSP: corresponde a las reformas constitucionales presentadas por la presidenta Claudia Sheinbaum Pardo.

Morena: reforma constitucional presentada por el grupo parlamentario.

Plan C+, leyes secundarias y estatus
LXVI Legislatura

Plan C, materia de reforma constitucional	Fecha de reforma	Ley secundaria	Estatus de la iniciativa legislativa	Leyes secundarias aprobadas	Iniciativas de ley secundaria presentadas y pendientes de aprobación	Iniciativa de ley secundaria por presentar	Iniciativas retiradas
TOTAL:		83 leyes secundarias		57	5	21	1
Poder Judicial	15/09/2024	Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación	aprobada	7	2	3	0
		Ley de Carrera Judicial	aprobada				
		Ley General de Responsabilidades Administrativas	aprobada				
		Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales	aprobada				
		Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral	aprobada				
		Ley de Amparo	aprobada				
		Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo	aprobada (turnada al Ejecutivo)				
		Código Nacional de Procedimientos Penales	presentada				
		Ley Federal de Delincuencia Organizada	presentada				
		Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares	sin presentar				
		Ley de Acciones y Controversias Constitucionales	sin presentar				
Nueva Ley de Amparo	sin presentar						
Guardia Nacional	30/09/2024	Ley de la Guardia Nacional	aprobada	8	0	0	0
		Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos	aprobada				
		Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública	aprobada				
		Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza	aprobada				
		Ley de Ascensos y Recompensas del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos	aprobada				
		Ley de Disciplina del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos	aprobada				
		Código de Justicia Militar	aprobada				
Código Nacional de Procedimientos Penales	aprobada						
Pueblos y comunidades indígenas	30/09/2024	Ley General reglamentaria de la materia	sin presentar	1	0	4	0
		Ley Federal de Protección del Patrimonio Cultural de Pueblos y Comunidades Indígenas y Afromexicanos	aprobada				
		Ley General de Desarrollo Social	sin presentar				
		Ley General de Educación	sin presentar				
Servicios ferroviarios para pasajeros	30/10/2024	Ley General de Salud	sin presentar	5	0	0	0
		Ley Reglamentaria del Servicio Ferroviario	aprobada				
		Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal	aprobada				
Áreas y empresas estratégicas	31/10/2024	Ley de Vías Generales de Comunicación	aprobada	11	0	0	0
		Ley General de Bienes Nacionales	aprobada				
		Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	aprobada				
		Ley de Planeación y Transición Energética	aprobada				
		Ley de la Empresa Pública del Estado, Comisión Federal de Electricidad	aprobada				
		Ley del Sector Eléctrico	aprobada				
		Ley de la Empresa Pública del Estado, Petróleos Mexicanos	aprobada				
		Ley de la Comisión Nacional de Energía	aprobada				
		Ley del Sector Hidrocarburos	aprobada				
		Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos	aprobada				
		Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Medio Ambiente	aprobada				
Ley de Inversión Extranjera	aprobada						
Ley del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo	aprobada						
Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	aprobada						
Inimpugnabilidad constitucional	31/10/2024	Ley de Amparo	aprobada	1	0	0	0

continua...

Plan C, materia de reforma constitucional	Fecha de reforma	Ley secundaria	Estatus de la iniciativa legislativa	Leyes secundarias aprobadas	Iniciativa de ley secundaria presenta y pendientes de aprobación	Iniciativa de ley secundaria por presentar	Iniciativas retiradas
Igualdad sustantiva	15/11/2024	Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres	aprobada	6	0	0	0
		Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia	aprobada				
		Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares	aprobada				
		Código Nacional de Procedimientos Penales	aprobada				
		Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.	aprobada				
Ley Federal del Trabajo	aprobada						
Bienestar	02/12/2024	Ley General de Desarrollo Social	sin presentar	0	0	5	0
		Ley General para la Inclusión de Personas con Discapacidad	sin presentar				
		Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación	sin presentar				
		Ley de los Derechos de las Personas Adultas	sin presentar				
		Ley Federal del Trabajo	sin presentar				
Vivienda	02/12/2024	Ley Infonavit	aprobada	3	0	0	0
		Ley Federal del Trabajo	aprobada				
		Ley de Vivienda	aprobada				
Protección y cuidado animal	02/12/2024	Ley de Bienestar Animal	sin presentar	0	0	1	0
Simplificación orgánica (OCAs)	20/12/2024	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	aprobada	9	3	0	0
		Ley General de Transparencia y Acceso a la Información	aprobada				
		Ley General de Protección de Datos Personales en posesión de sujetos obligados	aprobada				
		Ley Federal de Protección de Datos Personales en posesión de particulares	aprobada				
		Ley de Desarrollo Social	aprobada				
		Ley del INEGI	aprobada				
		Ley en materia de Telecomunicaciones y Radiodifusión	aprobada				
		Ley Federal de Competencia Económica	aprobada				
		Ley Federal de las Entidades Paraestatales	aprobada				
		Ley General de Archivos	sin presentar				
		Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción (SNA)	sin presentar				
Ley de Educación	sin presentar						
Prisión preventiva oficiosa	31/12/2024	Código Penal Federal	sin presentar	0	0	3	0
		Código Nacional de Procedimientos Penales	sin presentar				
		Código Fiscal de la Federación	sin presentar				
Seguridad pública	31/12/2024	Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública	aprobada	2	0	0	0
		Ley del Sistema Nacional de Investigación e Inteligencia en Materia de Seguridad Pública	aprobada				
Protección a la salud	17/01/2025	Ley General de Salud (vapeadores)	aprobada	1	0	2	0
		Ley Federal para el Control de Precursores Químicos, Productos Químicos Esenciales y Máquinas para Elaborar Cápsulas, Tabletas y/o Comprimidos	sin presentar				
		Código Penal Federal	sin presentar				
Jóvenes construyendo el futuro	1/04/2025	n/a	n/a	0	0	0	0
Maíces nativos	17/03/2025	n/a	n/a	0	0	0	0
Fortalecimiento de la soberanía nacional	1/04/2025	n/a	n/a	0	0	0	0
No reelección y nepotismo electoral	1/04/2025	n/a	n/a	0	0	0	0
Simplificación y digitalización	15/04/2025	Ley Nacional para Eliminar Trámites Burocráticos	aprobada	1	0	0	0

Fuente: elaboración propia con base en decretos de las reformas constitucionales publicados en Diario Oficial de la Federación.

Plan C, materia de reforma constitucional	Fecha de reforma	Ley secundaria	Estatus de la iniciativa legislativa	Leyes secundarias aprobadas	Iniciativa de ley secundaria presenta y pendientes de aprobación	Iniciativa de ley secundaria por presentar	Iniciativas retiradas
Extorsión	9/10/2025	Ley General para Prevenir, Investigar y Sancionar los Delitos en Materia de Extorsión	aprobada	1	0	0	0
Jornada laboral de 40 horas	9/10/2025	Ley Federal del Trabajo	aprobada	1	0	0	0
ISSSTE (financiamiento y vivienda)	11/02/2025	Ley del ISSSTE (financiamiento y vivienda)	retirada	0	0	0	1
Jubilaciones de las entidades públicas	04/03/2026	Diversas leyes secundarias	sin presentar	0	0	1	0
Revocación de mandato y fin de privilegios	18/03/2026	Diversas leyes secundarias	sin presentar	0	0	1	0
Feminicidio	07/04/2026	Diversas leyes secundarias	sin presentar	0	0	1	0

Fuente: elaboración propia con base en decretos de las reformas constitucionales publicados en Diario Oficial de la Federación.

integralia

Coordinador del reporte:

Juan Manuel Ureiro

Colaboradores:

Paulina Creuheras

Mónica Rodríguez

Marina Reyes

Luciano Romero

Sebastián Farfán

